

政府工作报告（摘要）

——1994年2月24日在江苏省第八届
人民代表大会第二次会议上

省长 陈焕友

—

1993年是我省人民继续沿着建设有中国特色社会主义道路胜利前进的一年。全省上下认真贯彻邓小平同志视察南方重要谈话和中共十四大精神，抓住机遇，深化改革，扩大开放，加强和改善宏观调控，坚持“两手抓”，国民经济蓬勃发展，各项事业取得新的进展，政治稳定，社会安定，总的形势很好。

（一）紧紧抓住机遇，国民经济持续快速发展。全年国民生产总值比上年增长18.5%，提前七年实现第二个翻番；人均国民生产总值比全国平均水平高1000元以上，综合经济实力跃上了一个新台阶。农业增长4.2%。工业增加值增长23.1%；建筑业增加值增长23.6%。全社会固定资产投资增长51%。第三产业增加值增长20.3%。全年社会商品零售总额增长33.9%。全省金融机构各项存款增加369亿元，货币投放控制在原定计划之内。全年财政收入增长45.3%。

（二）以企业产权制度改革为突破口，各项改革继续深化。在国有企业中积极稳妥地进行规范化股份制改造试点，在一部分国有小型企业中推进改、转、租、包、卖等多种形式的改革。城镇集体企业和乡镇企业积极探索制度创新，近万家乡镇企业实行股份合作制。组建企业集团呈现新特色，市场体系建设取得明显成效，审计、工商行政管理工作得到加强。价格改革迈出较大步伐，住房制度改革全面展开，社会保障制度改革在较大范围内进入实施阶段。

（三）进一步扩大对外开放，外向型经济保持蓬勃发展势头。外向型经济由南向北积

极推进。在加快各类国家级开发区建设的同时，设立了一批省级开发区。全省新批三资企业10032家，实际直接利用外资30亿美元，增长1.1倍。利用台资也有较大幅度增长。全年进出口总额增长39.2%，其中出口增长27.6%。新批海外非贸易企业210家。国际旅游业发展势头良好。

（四）积极实施“科技兴省”战略，科技、教育事业取得新进展。深化科技体制改革，推动一批技术开发型科研院所走产业化道路，进入企业集团，参与或成为行业技术开发中心；创办各类民营科技企业，探索国有民营的发展模式；加快科技成果向生产领域的转移，加强基础性研究和重大科技攻关，开发了一批在国内外领先的科技成果。实施了一批省级以上火炬计划、星火计划项目。普通高等学校招生人数增加，小学和初中在校学生巩固率稳步提高，九年制义务教育的人口覆盖率达56.8%，幼儿教育和对弱智、残疾儿童的特殊教育也有所发展。成人教育和岗位培训发展较快。发展了一批民办学校。教育与经济、科技进一步结合。

（五）努力改善城乡人民生活条件，群众生活水平得到提高。全省商品房建设完成投资增长2.3倍。新建城镇居民住宅1300万平方米。城市气化率58.2%，自来水普及率95.4%，农村饮水条件明显改善。人口自然增长率为7.36%。全年共安置20.6万城镇待业人员就业。城镇居民人均生活费收入和农民人均纯收入，扣除价格因素，分别增长10.2%和3%。

（六）加强精神文明和民主法制建设，安

定团结的政治局面进一步巩固。根据社会主义市场经济条件下的新形势、新特点,加强爱国主义、集体主义、社会主义思想教育。大力弘扬民族优秀文化,抓好精神产品生产,群众性精神文明建设活动蓬勃开展,文化设施建设进展较快。全省广播、电视人口综合覆盖率提高,电视覆盖率达93.3%。文化市场管理得到加强。群众性体育活动广泛开展。各级政府自觉接受同级人大及其常委会的监督,发挥人民政协以及各民主党派、工商联、人民团体的政治协商与民主监督作用。总工会、共青团、妇联等群众组织的联系进一步密切。民族、宗教工作得到加强。地方行政立法特别是经济立法的步伐加快,普法教育深入开展。切实加强廉政建设,查处了一批大案要案,惩治了一批腐败分子。对群众最不满意的几股不正之风集中进行专项治理,社会治安综合治理全面推进,依法严厉打击各种严重刑事犯罪和严重经济犯罪,扫除各种社会丑恶现象。

在肯定成绩的同时,我们也清醒地看到,政府工作中还有缺点和不足,前进中还存在着一些困难和矛盾。农业基础仍较薄弱,稳定粮棉生产难度较大、固定资产投资结构还不够合理,能源、交通等“瓶颈”制约仍较突出,加工工业低水平重复的问题还没有完全解决;物价上涨幅度较大,特别是蔬菜和部分副食品价格上涨过猛;企业管理水平不高,生产和交通安全存在不少问题,发生了一些重大事故;科技、教育、文化等社会事业与经济发展不够协调;政府职能转变滞后,我们的思想、作风和工作还不够适应发展社会主义市场经济的要求,少数政府工作人员中存在腐败现象以及形式主义和官僚主义,影响了政府与人民群众的密切联系。

二

1994年是国民经济保持持续快速健康发展的重要一年,也是推进改革的关键一年。省委八届七次全体(扩大)会议根据中共十四届三中全会精神提出,到本世纪末,我省要实现两大奋斗目标:一是改革目标,用5年左右

时间建立社会主义市场经济体制的基本框架;二是发展目标,在1993年提前实现翻两番的基础上,到本世纪末实现第三个翻番,经济整体素质和综合实力上一个新台阶,全省人民生活提前实现小康。围绕这两大目标,今年政府工作总的要求是:在邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线指引下,全面贯彻中共十四大、十四届三中全会以及省委八届七次全体扩大会议精神,进一步解放思想,坚持实事求是,紧紧抓住机遇;进一步加大改革力度,加快建立社会主义市场经济体制的步伐;进一步扩大开放,加速江苏经济国际化进程;进一步加快结构调整和科技进步,提高经济素质和经济效益,保持经济持续快速健康发展;加强社会主义精神文明和民主法制建设,维护政治稳定和社会安定,促进社会全面进步,努力开创改革开放和现代化建设的新局面。今年我省国民经济和社会发展的主要目标是:国民生产总值增长12%,财政收入增长7%;地方全社会固定资产投资总规模增长25%;进出口总额增长9%,其中出口增长17%以上;社会商品零售总额增长20%;全社会零售物价总指数上升幅度控制在12%左右;职工平均工资增长16%左右,农民人均纯收入增长14%以上;人口自然增长率控制在9.83%以内;城镇待业率控制在2.5%以内。

最近,中共中央强调指出,抓住机遇,深化改革,扩大开放,促进发展,保持稳定,是今年全党全国工作的大局。我们在各项工作中都要服从和服务于这个大局。为此,要注意把握以下几点。

——把深化改革放在突出位置。抓住时机,发展自己,使经济隔几年上一个台阶,是摆在我们面前根本而紧迫的任务。同时也要看到,加快发展必须依靠改革的推进。如果不能抓住当前改革的有利时机,切实解决经济体制深层次的问题,理顺经济关系,就不可能保持经济持续、快速、健康发展。因此,要积极推进各项改革,并力求在一些重点问题上取

得突破。由于今年出台的改革措施多、难度大,必须增强全局观念,认真贯彻落实,精心组织安排,搞好协调衔接,及时总结经验,务求取得实效。

——注重提高经济增长的质量和效益。确立“发展是硬道理”的观点,能快则快。只要是讲效益、讲质量、搞外向型经济,就没有什么可以担心的。当然,要注意防止片面追求产值,盲目攀比速度。按照社会主义市场经济的要求,建立新的经济增长机制。重视发挥科技第一生产力的作用,大力推进科技进步,切实加强经营管理。注重一、二、三产业之间和产业内部的协调发展,特别要解决好基础产业的“瓶颈”制约和第三产业比重偏低的问题,优化产业结构。积极发展规模经济,加强社会化分工协作,加快社会资产存量调整,提高集约经营水平和经济整体素质。

——进一步扩大对外开放。面对加快改革、加快发展的新形势,我们必须进一步增强紧迫感,在更大的范围、更广的领域、更高的层次上推进对外开放,大力发展开放型经济。充分利用国际市场、资金、技术和资源,进一步扩大我省经济总量,改善技术构成,提高资源配置效益;更快更好地与国际经济融合接轨,加快建立社会主义市场经济新体制的进程。

——坚决维护政治稳定和社会安定。稳定是改革与发展不可缺少的条件。只有保持社会稳定,才能顺利推进改革开放和经济发展。因此,我们既要把握发展时机,又要充分估计到前进中的困难和矛盾,兢兢业业,胆大心细,及时发现问题,妥善加以解决。改革的深化将涉及各种利益格局和利益关系的调整,必须细致地做好思想政治工作,做好宣传解释和教育疏导工作,重视和保护群众切身利益,关心和改善人民生活,使改革得到群众的理解和支持,真正成为人们的共识和自觉行动。经济工作必须兼顾当前和长远,既尽力而为,又量力而行,考虑实际承受能力,不宜绷得太紧。

——始终坚持“两手抓”的方针。改革的深入,开放的扩大,特别是社会主义市场经济体制的确立,必将引起人们思维方式、价值观念和生活方式的深刻变化。我们要适应形势的要求,切实加强社会主义精神文明建设,注重经济建设与社会事业的协调发展。围绕经济建设这个中心,统筹安排好精神文明建设、民主法制建设、社会治安综合治理等工作,加强思想道德教育,弘扬民族正气,形成良好的社会风尚,推动有中国特色社会主义事业的全面进步。

三

实现我省今年国民经济和社会发展的主要目标,着重抓好六个方面的工作。

(一)坚持整体推进和重点突破相结合,进一步深化改革。继续转换国有企业经营机制,探索建立现代企业制度的有效途径。继续贯彻《企业法》和《全民所有制工业企业转换经营机制条例》,进一步深化企业劳动、人事、分配制度改革,完善内部机制,增强企业活力。在一些大中型企业中进行现代企业制度试点,探索路子,积累经验。鼓励符合国家产业政策的竞争性行业的企业改组为国家与其他法人出资的有限责任公司,选择部分关系国计民生的大型国有企业改组为国家独资的有限责任公司,选择少数股份有限公司进行吸收外资入股的试点。采用多种方法,加快小型企业资产存量的调整。切实加强国有资产管理,保证国有资产保值增值,集体企业继续推行股份合作制。在积极促进公有制经济发展的同时,放手发展个体、私营经济。

适应宏观经济体制改革的要求,认真搞好财税、金融、投资等方面的改革。进一步完善省对市的分税制方案,建立比较合理、规范的财政体系。大力培植税源,坚持依法治税,加强税收征管,防止税款流失。协助中央有关部门强化中央银行对货币政策执行情况和各类金融机构的监督管理。积极稳妥地推进国家专业银行向国有商业银行的机制转换。有

步骤地组建农村合作银行和城市合作银行，继续引进外资银行和全国性商业银行来我省设立分支机构。大力拓展融资渠道，发展和完善证券市场。深化保险制度改革，搞好外汇体制改革，加强外汇市场建设。引入市场竞争机制，强化企业的投资主体地位。

继续加快市场体系建设，进一步推进价格改革。继续建设和发展一批具有较强吸纳功能和综合服务能力的区域性农副产品、工业消费品和生产资料大型批发市场。加强市场管理和监督，打击制售假冒伪劣商品活动，保护公平竞争。积极稳妥地进行价格改革，继续推进生产资料价格并轨，进一步完善价格形成机制。加速国有流通企业经营机制转换。认真落实重要商品的地方专项储备制度，抓好市场物价调节基金和重要物资价格风险基金的征收使用工作。加强价格监督检查，努力稳定市场物价。

逐步建立合理的收入分配和社会保障制度，推进综合配套改革。进一步落实企业内部分配自主权，使企业职工工资收入真正与经济效益挂钩，同时建立健全企业内部分配的自我约束机制。事业单位实行不同的工资制度和分配方式，自收自支单位可以实行企业工资制度。国家行政机关在进行工资制度改革的基础上，逐步形成正常的晋级和工资增长机制。逐步建立统一的社会保障管理机构，严格各项基金管理。建立、完善企业养老、失业保险和农民养老保险制度。按照国家规定，加快住房制度改革。

(二)大力发展开放型经济，加速经济国际化进程。不断增强出口创汇能力。加快转换外贸企业经营机制，加强贸工、贸技、贸农结合，鼓励大型外贸企业向实业化、集团化、国际化方向发展。进一步扩大企业自营出口，力争赋予更多具备条件的生产企业、科研单位和商业、物资企业对外经营权。支持有条件的县自营出口。加速海外经贸网络建设，加强海外企业联合，提高海外经营效益。加快出口商品结构调整，扶持和鼓励扩大机电产品、技

术密集型产品和成套设备的出口。强化出口商品质量保证体系，提高出口商品的质量和档次。大力发展国际旅游业，增加各类非贸易创汇。

进一步提高利用外资的规模和水平。今年计划实际直接利用外资比去年增长30%。重点引导外商在交通、通信、能源、原材料、农业开发等基础设施、基础产业和第三产业等方面进行大规模投资，更多地发展技术密集型和高新技术项目，加快大中型企业利用外资嫁接改造的步伐。提高三资企业的资金到位率、投产率、创汇能力和经济效益。

积极拓展海外经济技术合作。扩大对外经济合作领域，由现在的以建筑、交通为主的劳务承包，向多行业、多门类方向转变。提高经济合作层次，在增加体力型劳务输出的同时，注重技术型劳务输出。扩大经济合作规模，争取多承建一些较大的项目。

高起点、高标准地建设各类开发区。坚持以利用外资为主、出口创汇为主、高新技术为主的方针，更多地引进上规模、上水平、效益好的项目，努力办出特色。抓紧启动建设苏州工业园区。对张家港保税区实施封关运行。

(三)加强农业基础地位，全面发展农村经济。继续稳定和完善以家庭联产承包为主的责任制和统分结合的双层经营体制。耕地承包到期后再延长30年不变，开发性农业承包期可以更长些。有条件的地方适当加快农业适度规模经营。继续推进大宗农产品购销体制改革，加强产销衔接。积极鼓励和支持乡村合作经济组织和农民进入流通领域，繁荣农村市场。加强农村社会化服务体系建设。

继续调整农业结构。继续稳定粮棉油生产，保证种植面积，千方百计夺取全年农业丰收。大力发展多种经营，逐步实现专业化、基地化、区域化生产，形成特色和规模优势。发展创汇农业，鼓励有条件的农产品生产企业直接出口。在这同时，要加强农业科技研究和科技储备，推广应用现有农业科技成果。

进一步改善农业生产条件。提高各级地

方基本建设资金、财政预算内资金、信贷资金用于农业的比重,鼓励集体和农民增加对农业的资金投入和劳动积累,继续实行以工补农、以工建农政策。加快大中型工程及配套设施建设,搞好区域性骨干河道整治和农田水利基本建设,增强农业抗灾能力。加快农业资源的综合开发利用。加强土地管理,切实保护耕地。认真落实省、市和行业主管部门责任制,抓好农用工业特别是化肥生产,农业生产资料的供应做到适时、保质、保量、控价。严格控制和减轻农民负担,切实保护农民利益,千方百计增加农民收入。

大力发展、提高乡镇企业。按照国家产业政策和国内外市场需求,抓紧进行产业和产品结构调整,加快技术改造,加强新产品开发,扩大市场覆盖面。大力发展多种形式的经济联合和专业化协作,提高组织程度,强化企业经营、财务等基础管理,使乡镇企业的质量、档次、规模、效益再上一个新台阶。把发展乡镇企业与社区建设、环境保护结合起来,引导乡镇企业适当集中,发挥群体优势,带动小城镇建设和农村经济发展。

(四)加大结构调整力度,提高经济整体素质。提高工业经济的科技含量和规模效益。围绕重点产品抓好一批技改项目的实施或前期工作,继续抓好重点新产品开发投产项目,提高工艺装备水平和科技开发能力。全面实施加速高新技术产业化的“标志工程”,发展一批高技术含量、高附加值、高创汇的拳头产品,形成一批以高新技术为主导的骨干企业,培植一批高档次的新兴产业。加快企业组织结构调整,组建一批大型企业集团。积极开拓市场,尤其是农村市场和国际市场。促进企业改善管理,苦练内功,提高素质,增产节约,增收节支,切实搞好扭亏增盈。加强劳动保护,认真做好安全生产工作。

集中力量加强基础设施和基础产业建设。完成治理淮河、太湖年度建设任务,完成通榆河总渠枢纽等工程。力争投产装机容量122.5万千瓦及配套的输变电工程。继续加

快沪宁高速公路江苏段、宁连和宁通一级公路建设以及苏南运河的整治,开工建设南京新机场、江阴长江公路大桥。确保市话、农话局用交换机容量净增125万门。切实抓好钢铁、水泥、腈纶、聚酯切片等重点原材料项目建设。抓紧完成城镇总体规划的修编审定,加强城市道路、供水、供气、消防、环保等公用事业工程建设。

加快发展第三产业。坚持国家、集体、个人一起上的方针,鼓励城乡集体经济组织和私营企业、个人放手发展第三产业,重点发展与生产和人民生活关系密切的投资少、收效快、效益高、就业容量大的支柱产业,积极发展与科技进步相关的新兴行业,注重扶持信息、咨询、会计、审计、律师事务所等智力型第三产业的发展。积极发展旅游娱乐业。规范房地产市场,调整房地产业投资结构,加快城镇普通住宅特别是微利房、困难户住房的建设。

(五)发挥区域优势,促进全省经济共同发展。沿江地区充分利用区位优势 and 现有基础,加快与浦东开发开放接轨。进一步优化生产力布局,大力推进外向开拓,加快完善市场经济运行机制,努力在改革开放和现代化建设方面走在前列,为全省经济和社会发展作出积极的贡献。苏北地区以大力发展多种经营为突破口,积极发展乡镇工业,走出适合本地区具体情况的经济发展的路子。充分发挥自身的资源优势,发展深度加工,提高产品附加值。采取更加灵活的政策措施,大力发展非公有制经济,鼓励城乡个体、私营经济向适合其经营的领域投资。让一部分地区一部分人通过诚实劳动和合法经营先富起来,加快奔向小康的步伐。

切实采取措施,支持苏北地区加快发展。继续加快基础设施建设步伐。抓紧建设宁连、宁通一级公路、宁盐公路等公路交通主骨架。加快扬州至盐城、新沂至连云港光缆干线建设,加快电力和一批基础产业项目的建设等。进一步扩大对外开放。发挥区位优势

势,推进沿海和沿东陇海铁路线开放开发战略,加强外引内联。利用当地的丰富资源,在招商引资方面寻求新的突破。实行贸工农一体化,大力发展创汇农业。加快农业结构调整。加强商品粮棉基地建设,稳定粮棉生产。大力发展多种经营,繁荣农村经济。进一步做好扶贫和南北挂钩工作。更多地运用经济办法,鼓励苏南的企业、科研单位或个人到苏北进行多领域、多层次、多形式的联合与协作。鼓励苏南按照产业结构调整的方向,加快将劳动密集型工业向苏北转移。鼓励南北加强人才和劳务协作,实行优势互补,促进南北经济共同发展。

(六)进一步发展科技教育文化事业,推动社会全面进步。加强科技与经济的紧密结合。重点稳住一支精干的基础性研究、高技术研究、重大科技攻关和社会公益性研究的科技队伍。放开放活技术开发和科技服务机构的研究开发经营活动,积极兴办民营科技企业,大力发展技术市场,加快科技成果向现实生产力的转化。多渠道增加科技投入,逐步形成结构优化、布局合理、精干高效的研究开发体系,推动高新技术研究、开发及其产业的发展。鼓励和促进科研机构、高等院校与企业进行高起点、大规模的联合。加快建设高新技术产业开发区。切实做好先进适用技术的推广普及工作。加强和发展软科学研究。

加快教育体制改革步伐,提倡多种形式的联合办学,增强实施义务教育的紧迫感,继续加强扫盲工作。面向市场需求,大力发展职业教育、成人教育以及各种社会教育,优化教育结构。扩大高等院校办学自主权,进一步改革招生和毕业生就业制度,认真实施《教师法》,进一步加强教师队伍建设,维护人民教师的合法权益,形成尊师重教的良好风尚。进一步创造人尽其才的环境和条件。把人才培养和合理使用结合起来,充分发挥我省人才优势。采取多种形式,鼓励海外人才为我省的改革开放和现代化建设服务。

进一步繁荣文化事业。认真抓好以“五个

一工程”为重点的精神产品生产,多出高品位、高质量、为广大群众喜闻乐见的精神产品。进一步发挥理论、新闻、出版、文艺团结、鼓舞和教育人民的作用,努力为改革开放和两个文明建设服务。认真实施精神文明建设“八五”规划纲要,继续完善和落实文化经济政策,多渠道增加投入,促进文化事业发展。适当集中财力,抓好几项有影响的精神文明硬件工程建设。强化文化市场管理。

努力发展卫生、体育事业。继续深入开展城乡爱国卫生运动,积极创建卫生城市。加强卫生工作,特别是农村医疗卫生和预防疾病工作。大力开展多种形式的群众性体育活动。加强妇女儿童工作。做好老年工作。关心和支持残疾人事业。

认真抓好计划生育和环境保护。加强流动人口的计划生育管理,强化村级规范化管理,巩固后进转化成果,确保全省计划生育率达到90%以上。增强全民环境意识,进一步强化对环境保护的依法管理,深入开展城乡环境综合治理。加快平原绿化步伐,提高城市绿化水平,改善生态环境。

四

加快转变政府职能,搞好机构改革。把政府职能尽快转移到执行宏观调控政策、搞好基础设施规划和建设、加强社会管理等方面来。综合运用经济手段、法律手段和必要的行政手段,间接调控经济运行,对社会主义市场经济的发展起到适应、保证、服务、促进的作用。加快政府机构改革,重点加强宏观调控和监督部门,强化社会管理职能部门,逐步减少专业经济管理机构。抓紧省级机构改革,做好市县机构改革的准备工作。

积极推进民主建设,促进决策的科学化、民主化。各级政府要自觉接受同级人民代表大会及其常委会的监督,尊重人民代表的民主权利,认真听取代表的意见,做好代表所提议案、建议、批评和意见的办理落实工作,积极配合做好人民代表对政府部门评议的试点工作。坚持中国共产党领导的多党合作和政

治协商制度,对一些重大决策和群众普遍关心的问题,通过民主协商会、情况通报会等形式,广泛听取政协及各民主党派、工商联和无党派人士代表的意见,充分发挥他们在政治协商和民主监督中的作用。进一步做好民族、宗教、对台、侨务等工作。重视工会、共青团、妇联等群众团体的桥梁和纽带作用。

切实加强法制工作,提高依法行政水平。根据省人大五年立法规划,抓紧制订有关规范市场主体、维护市场秩序、加强宏观调控、完善社会保障、促进对外开放等方面的与国家法律、法规相配套的地方性法规和规章。建立健全行政执法、执法监督检查和行政复议等制度,提高行政执法水平。加强社会治安综合治理,强化领导责任制,做好基础工作和基层防范工作,动员和组织社会各方面力量齐抓共管。继续开展“严打”斗争,坚持不懈地查禁社会丑恶现象,切实加强城市公共场所治理和外来人员管理。

控制物价过快上涨,关心群众生活。加强市场物价管理,重视抓好“菜篮子”、“米袋

子”,各级政府继续采取扶持副食品生产和供应的政策措施,办好现有生猪、蔬菜基地,搞好副食品生产。在经济发展的基础上,努力增加城乡人民收入。

牢记全心全意为人民服务的宗旨,加强勤政廉政建设。认真贯彻执行中央关于开展反腐败斗争的决定,抓好领导干部特别是县处级以上干部的廉洁自律。坚持查处大案要案,坚决惩治腐败分子。进一步开展专项治理,大力纠正群众不满意的歪风,巩固和扩大反腐败斗争的阶段性和成果。同时,加强廉政制度建设。各级政府工作人员要勤政务实,进一步提高工作水平和办事效率。加强对建设有中国特色社会主义理论的学习,当前特别要深入学习《邓小平文选》第三卷,学习十四届三中全会《决定》精神。大政方针确定之后,关键在于抓落实。要发扬求实、务实、踏实的作风,克服官僚主义,力戒形式主义。深入基层调查研究,了解实际情况,推广先进经验,注意发现问题,妥善处理矛盾,保证各项工作积极稳步地推向前进。